

2023年度清水县财政运行综合绩效 评价项目绩效评价报告

1

项目基本情况

2

评价指标体系与结论

3

主要经验及做法

4

存在的问题

5

有关建议

[01]

项目基本情况

一、项目基本情况

清水古称上邽，以“清泉四注”而得县名。位于甘肃东南，天水东北、渭河上游，是“羲轩桑梓”甘肃的东大门，素有陇上要冲、关中屏障之称。现辖15镇3乡、260个行政村1028个自然村、7个社区。总面积2012平方公里，总人口33.84万。境内山、水、林、草等生态资源和温泉资源丰富，已勘明各类矿藏15种，被誉为“中国一绝”的庞公玉石等自然资源开发前景广阔，汤浴温泉名列全国十三大名泉之一。全县林地面积142.7万亩，森林覆盖率达40%，被评为全国第六批生态文明建设示范区、国家级全域森林康养试点建设县，X307线被评为全国“十大最美农村路”。

2023年，全年实现地区生产总值46.04亿元，增长6.6%；规模以上工业增加值1.67亿元，增长7.5%；固定资产投资47.59亿元，增长17.2%；社会消费品零售总额11.11亿元，增长9.5%；一般公共预算收入2.1亿元，下降3.96%；一般公共预算支出29.45亿元，增长6.34%；城镇居民人均可支配收入33441.23元，增长5.8%；农村居民人均可支配收入10488.79元，增长7.5%。安全生产、节能减排和环境质量指标均在控制目标以内。

二、2023年财政收支情况

1. 一般公共预算收支情况

清水县一般公共预算收入21030万元，较上年减少868万元，降低3.96%，其中：税收收入13558万元，比上年增长3.32%；非税收入7472万元，比上年降低14.86%。一般公共预算支出完成294541万元，同比增长6.34%，增支17559万元。

2. 政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算收支情况

政府性基金预算收入14999万元，占预算的115.38%，同比下降17.94%，其中：国有土地使用权出让收入累计完成13035万元，污水处理费收入70万元，城市基础设施配套费1142万元，专项债务对应项目专项收入716万元。政府性基金预算支出46360万元，政府性基金预算上解上级支出19万元，地方政府专项债务还本支出18000万元，地方政府专项债务付息支出5853万元，政府性基金预算调出资金9051万元。

清水县国有资本经营预算收入8万元，国有资本经营预算支出5万元。

清水县社会保险基金预算收入36190万元，社会保险基金预算支出32388万元。

[02]

评价指标体系及结论

一、评价指标体系

一级指标	二级指标	得分
1. 财政收支管理（18分）	1.1 收入情况	5.00
	1.2 支出情况	11.10
2. 财政运行管理（31分）	2.1 预算编制管理	5.25
	2.2 预算执行管理	10.50
	2.3 内控与财会监督管理	3.80
	2.4 资产与采购管理	4.00
	2.5 财政信息化应用和信息公开情况	1.35
3. 财政运行成效（33分）	3.1 保基本民生、保工资、保运转成效	8.00
	3.2 重点民生保障情况	6.00
	3.3 重点领域支持情况	2.35
	3.4 “强县域”发展情况	5.30
	3.5 满意度	3.40

一、评价指标体系

一级指标	二级指标	得分
4. 财政可持续性（18分）	4. 1 财政运行风险防控	4. 34
	4. 2 政府性债务管理	5. 00
	4. 3 财源培育	3. 50
加分项（+5分）	预算改革和财政重点工作成效、创新先进经验	0. 00
减分项（-5分）	违规违纪问题、对第三方机构评价工作的配合情况	0. 00
合计		78. 89

二、评价结论

运用已论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，对清水县2023年财政运行综合情况进行客观评价，对评价结果进行定级（总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为A、80（含）-90分为B、60（含）-80分为C、60分以下为D）。最终结果：清水县2023年财政运行综合绩效评价总得分为78.89分，属于“C”。

[03

主要经验及做法

经验做法

（一）贯彻“三新一高”要求，推动县域经济提质增效；

一是聚力构建现代产业体系。二是狠抓项目建设和招商引资。三是持续改善优化营商环境。四是加快推动城乡融合发展

（二）扎实做好“三农”工作，全面加快乡村振兴步伐；

一是坚决扛牢粮食安全责任。二是持续巩固脱贫攻坚成果。三是务实推进和美乡村建设。

（三）认真践行“两山”理念，稳步提升生态文明水平；

一是全力筑牢生态安全屏障。二是深入打好污染防治攻坚战。三是加快推进绿色低碳发展。

经验做法

（四）勇担新的文化使命，深化宣传思想文化工作；

一是坚决守牢意识形态安全。二是全力提升宣传工作质效。三是持续加强精神文明建设。

四是大力繁荣文化事业产业。

（五）倾力保障改善民生，不断提高群众生活水平；

一是扎实做好就业创业工作。二是认真办好人民满意教育。三是深入推进健康清水建设。

四是不断健全社会保障体系。

（六）坚决扛牢主体责任，纵深推进全面从严治党。

一是树牢大抓基层鲜明导向。二是加强干部人才队伍建设。

[04]

存在的问题

存在的问题

（一）财政收入不够理想，影响县区发展潜力

财政自给率不高，财政自我造血能力有待提升。

（二）信息填报率不高，直达资金管理机制有待健全

信息填报率未达目标值，直达资金管理机制有待进一步完善。

（三）预算约束不强，支出标准体系建设起步较慢

一是预算编制准确性有待提高，预算执行约束不强；二是支出标准体系仍不完善。

存在的问题

（四）各预算单位财政资金使用效率不高，收支矛盾逐步显现
资金使用效益未完全发挥。

（五）财政运行风险防控力度不够，影响财政运行良性发展
债务规模较大；还本付息压力大。

（六）相关监督工作开展不全面，监督效能有待提高

一是财会监督工作人员力量薄弱；二是财会监督体系不完善，工作方式单一；三是财会
监督检查深度存在提升空间。

存在的问题

（七）县域部分重点领域成效不足，影响县域可持续发展
重点民生保障成效有待加强。

（八）预算绩效管理有待提高，绩效自评工作开展成效不佳
绩效自评工作开展质量不佳。

[05]

有关建议

有关建议

（一）持续优化产业结构，进一步加强财源建设

一是县区应立足自身资源禀赋和比较优势，优化产业结构，大力发展具有地方特色的产业；二是建立健全财源、税源涵养机制，明确涵养目标和任务，制定具体的实施方案和措施。

（二）完善资金监管制度，建立健全预警机制

一是建立健全风险预警机制；二是优化支出结构，压缩不必要的开支；三是制定出台相关监管制度，为监管工作提供法律依据和制度保障。

有关建议

（三）完善预算管理框架，规范预算全流程管理

一是健全预算支出标准、规范预算流程控制、严肃审核评价，确保预算管理框架的完整性；二是严格预算编制、执行管理，加快建立科学的预算支出标准体系，规范预算编制、调整等流程。

（四）强化成本意识，提高资金使用效率

一是加强预算执行监督和检查，对预算执行情况进行定期审计和评估，及时发现和纠正问题；二是落实预算编制责任，确保预算编制的科学性、合理性和准确性；三是按照履职工作内容的计划和成本测算岗位人员需求，控制人员成本。

有关建议

（五）加强政府债务管理，促进经济可持续发展

一是合理确定政府债务规模，实行债务风险预警机制，及时监测和评估债务风险，确保债务规模在可控范围内；二是培育新税源，积极发展新兴产业和税源型项目；三是制定优惠的招商引资政策，吸引优质企业和项目落户。

（六）提升监督检查工作成效，切实防范各类财政风险

一是完善监督工作制度，建立健全监督机制；二是加强监督工作结果应用，督促落实整改；三是合理规划监督范围，开展深层次监管。

有关建议

（七）科学制定目标，实行动态调整机制

一是在制定目标之前，充分调研县域的实际情况；二是加大财政资金的整合力度；三是对目标执行情况进行定期评估和总结。

（八）组织绩效培训工作、加强审核，提高工作重视程度

一是县级财政制定绩效工作的具体要求，及时组织线下培训，提高业务人员的专业能力；二是明确绩效工作的审核要求，对质量不佳、不符合要求的单位及时下发整改通知，确保绩效工作高质量开展，发挥绩效监管作用。